**Информация**

**о результатах контрольного мероприятия**

В соответствии с планом работы Контрольно-счетного органа муниципального образования Кандалакшский район (далее - КСО) на 2022 год проведена п**роверка расходования средств местного бюджета на обеспечение персонифицированного финансирования дополнительного образования детей.**

**Цель контрольного мероприятия:**

* анализ муниципальных правовых актов на соответствие действующему законодательству и нормативным правовым актам;
* оценка организации персонифицированного учета и персонифицированного финансирования;
* проверка расходования средств местного бюджета, в рамках обеспечения персонифицированного финансирования дополнительного образования детей.

**Составлено актов проверок**:

1. Управление образования администрации муниципального образования Кандалакшского района (далее – Управление управления) – акт от 14.09.2022 (с разногласиями исх. от 23.09.2022 № 2691). Представленные разногласия КСО не приняты.
2. муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 10» (далее – СОШ № 10) - акт от 14.09.2022 (без разногласий).

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в адрес Управления образования.

**Проверяемый период**: 2021 год, 1 полугодие 2022 года.

**Объем бюджетных средств, охваченных контрольным мероприятием:** субсидия на иные цели (кассовые расходы) – 32 729,2 тыс. рублей, в том числе:

* на обеспечение персонифицированного финансирования дополнительного образования детей 2021 год – 19 608,4 тыс. рублей, 1 полугодие 2022 года – 12 510,8 тыс. рублей;
* обеспечение финансового сопровождения реализации проекта по персонифицированному финансированию 2021 год – 400,0 тыс. рублей, 1 полугодие 2022 года – 210,0 тыс. рублей.

**Основные выводы контрольного мероприятия**

В целях формирования современных управленческих решений и организационно-экономических механизмов в системе дополнительного образования детей в рамках реализации федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование», на территории Мурманской области с 01.09.2020 года внедрена система персонифицированного учета и персонифицированного финансирования дополнительного образования детей.

Во исполнение Плана мероприятий по внедрению персонифицированного финансирования дополнительного образования детей Мурманской области на муниципальном уровне разработаны и утверждены необходимые муниципальные правовые акты, регламентирующие порядок персонифицированного учета и персонифицированного финансирования. Определены уполномоченные органы для обеспечения функционирования системы ПФДО.

При реализации проекта на обеспечение персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории муниципального образования Кандалакшский район уполномоченными органами в целом соблюдаются Правила, установленные приказом Министерства образования и науки Мурманской области от 19.03.2020 № 462, а также муниципальные правовые нормы.

Проблемными вопросами реализации данного проекта являются отсутствие в муниципальной программе задачи и целевых показателей программных мероприятий, обеспечивающих реализацию полномочий органов местного самоуправления в сфере образования. Что исключает оценку результатов выполнения программных мероприятий.

Согласно Концепции ПФДО в Мурманской области,задача внедрения системы персонифицированного финансирования на муниципальном уровне обеспечивается увеличением такого показателя, как доля детей в возрасте 5 - 18 лет, использующих сертификаты дополнительного образования в статусе сертификатов персонифицированного финансирования.

Данный показатель на территории Кандалакшского района, по оценке КСО, ежегодно увеличивается (2021 год – 17%, по состоянию на 31.08.2022 – 19%).

Вместе с тем, установлено, что результат предоставления субсидий в рамках реализации проекта персонифицированного финансирования не ориентирован на достижение вышеуказанного показателя.

МАОУ СОШ № 10, в рамках реализации проекта по персонифицированному финансирования дополнительного образования в муниципальном образовании Кандалакшский район, выступает в роли уполномоченной организации, осуществляющей платежи по договорам об образовании, заключенным между родителями (законными представителями) детей и поставщиками образовательных услуг.

Финансовое обеспечение персонифицированного финансирования дополнительного образования осуществляется в соответствии с заключенным соглашением между Управлением образования и СОШ № 10 о предоставлении субсидии Учреждению в соответствии с абзацем 2 части 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ на следующие цели:

* обеспечение персонифицированного финансирования дополнительного образования детей;
* обеспечение финансового сопровождения реализации проекта по персонифицированному финансированию.

Где:

1. Средства субсидии на обеспечение персонифицированного финансирования дополнительного образования детей направлены на оплату оказываемых образовательных услуг в объемах, представленных поставщиками образовательных услуг счетов на оплату образовательных услуг по договорам об образовании, заключенным с родителями (законными представителями) детей, и счетов на авансирование оказания образовательных услуг.

Учреждение освоило средства субсидии:

* в 2021 году на 98,5%, в сумме 19 608,4 тыс. рублей;
* по состоянию на 01.07.2022 годы на 62,0%, в сумме 12 491,4 тыс. рублей.

Установлено, что в нарушение условий договора об оплате образовательных услуг оплачены счета, оформленные поставщиком образовательных услуг с нарушением Правил ПФДО, в результате чего сумма неправомерных расходов составила 2 526,93 рублей.

2) Расходование средств субсидии на обеспечение финансового сопровождения реализации проекта по персонифицированному финансированию, определено как финансовое обеспечение затрат уполномоченной организации, возникающей в связи с осуществлением ею оплаты дополнительного образования, получаемого детьми с использованием сертификатов ДО.

В проверяемом периоде финансовое сопровождение проекта ПФДО реализуется МАОУ СОШ № 10 путем заключения с физическим лицом договора подряда.

Учреждение освоило средства субсидии:

* в 2021 году в полном объеме, в размере 400,0 тыс. рублей;
* по состоянию на 01.07.2022 года на 43,5%, в размере 182,5 тыс. рублей.

В рамках договора ГПХ на сумму вознаграждения неправомерно начислены и перечислены страховые взносы на случай временной нетрудоспособности и материнства, в сумме 751,74 рублей.

Фактов нецелевого использования средств местного бюджета, выделенных Учреждению в форме субсидий на иные цели не установлено.

**Свод выявленных нарушений**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель по Классификатору** | **Код** | **Ед. изм.** | **кол-во наруше-ний** | **Тыс. руб.** |
| **1.1. Нарушения в ходе формирования бюджетов** | | | | |
| Нарушение порядка разработки муниципальных целевых программ | 1.1.20 | кол-во | 1 | - |
| **1.2 Нарушения в ходе исполнения бюджета** | | | | |
| Нарушения при выполнении (не выполнение) государственных (муниципальных) задач и функций органами государственной власти и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора) | 1.2.101 | кол-во | 4 | - |
| **2. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности** | | | | |
| Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по оформлению учетной политики | 2.1 | кол-во | 6 | 3,3 |
| **3. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью** | | | | |
| Ненадлежащее осуществление органами государственной власти и органами местного самоуправления функций и полномочий учредителя государственного (муниципального) автономного учреждения | 3.16 | кол-во | 7 | - |
| **4. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок**  **отдельными видами юридических лиц** | | | | |
| Несоблюдение порядка заключения государственного или муниципального контракта (договора) на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд | 4.4 | кол-во | 2 | - |
| **ВСЕГО** | | кол-во/  тыс. руб. | **20** | **3,3** |
| ***В том числе количество финансовых нарушений*** | | кол-во/  тыс. руб. | **2** | **3,3** |

В целях возмещения в бюджет муниципального образования Кандалакшский муниципальный район неправомерных расходов в сумме 3 278,67 рублей **в адрес МАУ СОШ № 10 вынесено представление** от 22.09.2022 № 2.

**По результатам контрольного мероприятия КСО Управлению образования предложено:**

1. Ежегодно пересматривать норматив обеспечения сертификата, в соответствии с Правилами персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Мурманской области, утвержденных приказом Министерства образования и науки Мурманской области от 19.03.2020 № 462 (пункт 4 Приложения № 1 «Порядок установления гарантий по оплате дополнительного образования детей, включенных в систему персонифицированного финансирования»).
2. Пересмотреть форму предоставления финансового сопровождения в рамках реализации проекта персонифицированного финансирования дополнительного образования.

Согласно письма Минфина России от 13.11.2020 № 02-05-11/99889 «О персонифицированном финансировании дополнительного образования детей и отражении в бюджетном учете расходов уполномоченного учреждения на его оплату» автономному учреждению, осуществляющему расчеты с исполнителями следует предоставлять грант в форме субсидии.

1. Отдельные нормы типовой формы соглашения о порядке и условиях предоставления из районного бюджета муниципальному бюджетному (автономному) общеобразовательному учреждению субсидии на иные, утвержденной приказом Управления образования от 03.03.2020 № 110 привести в соответствие с нормами:

* Порядка санкционирования расходов муниципальных бюджетных и автономных учреждений, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, полученные в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 и статьей 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (утвержден приказом Управления финансов администрации м.о. Кандалакшский район от 29.12.2017 № 108);
* Порядка определения объема и условий предоставления из бюджета муниципального образования Кандалакшский район муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели (утвержден постановлением администрации муниципального образования Кандалакшский район от 25.04.2016 № 474, в редакции от 30.12.2020 № 1934).

1. В рамках *подпрограммы «Содействие развитию дополнительного образования и реализация мероприятий для детей и молодежи» (МП «Образование*») определить задачу по внедрению системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей, как результат предусмотренных мероприятий, направленных на обеспечение ПФДО и определить целевые показатели эффективности реализации данных мероприятий, с учетом ожидаемых результатов реализации Концепцииперсонифицированного учета и персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Мурманской области, утвержденной распоряжением правительства Мурманской области от 06.03.2020 № 38-РП.
2. Принять меры по устранению причин и условий выявленных нарушений и недопущению их в дальнейшем.

В адрес администрации муниципального района направлено информационное письмо с соответствующими предложениями по результатам контрольного мероприятия.

Председатель Н.А. Милевская